



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 4598 del 28/12/2021

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione della struttura di accoglienza notturna e diurna e dei servizi connessi denominato "Progetto Homeless" rivolta a persone senza dimora presenti nella zona pisana e della struttura di accoglienza notturna e diurna e dei servizi connessi denominata "Oltre il Muro" per persone detenute ed ex detenute. Indizione gara n. 8405114. LOTTO 1 CIG 9046611B8E. LOTTO 2 CIG 90466267F0.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 RESPONSABILE ZONA PISANA
105 SDS Zona Pisana
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.15

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione della struttura di accoglienza notturna e diurna e dei servizi connessi denominato "Progetto Homeless" rivolta a persone senza dimora presenti nella zona pisana e della struttura di accoglienza notturna e diurna e dei servizi connessi denominata "Oltre il Muro" per persone detenute ed ex detenute. Indizione gara n. 8405114. LOTTO 1 CIG 9046611B8E. LOTTO 2 CIG 90466267F0.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e-organizzativo del servizio sanitario regionale", abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005";
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Visto il Decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 come integrato dal D.Lgs n. 56 del 19/04/2017 ed in particolare Part. 32, comma 2, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Viste le richieste di avvio della procedura di gara da parte della SdS Pisana per la gestione

della struttura di accoglienza notturna e diurna e dei servizi connessi denominato "Progetto Homeless" rivolta a persone senza dimora presenti nella zona pisana e della struttura di accoglienza notturna e diurna e dei servizi connessi denominata "Oltre il Muro" per persone detenute ed ex detenute;

Dato atto che in ragione delle caratteristiche delle prestazioni in oggetto non si riscontrano convenzioni-accordi quadro stipulati dalle centrali di committenza nazionale (CONSIP);

Considerato che l'importo della gara risulta superiore al limite di soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs n. 50/2016 rappresentata, vista la tipologia del servizio, dall'importo di € 750.000,00;

Dato atto che con le suddette richieste vengono garantite le coperture economiche della spesa;

Dato atto inoltre che, in relazione alle normative sopra citate, la documentazione di gara è rappresentata da quanto di seguito indicato:

- Bando di gara (All. n. 1);
- Capitolato speciale d'appalto (All n. 2) e relativi allegati;
- Disciplinare di gara (All n. 3);

Considerato inoltre che:

- l'aggiudicazione dell'appalto avrà luogo secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa rimanendo in vigore quanto disposto specificamente dall'art. 95 del D.Lgs 50/2016 terzo comma lett.a;
- per la valutazione del progetto relativo all'offerta tecnica sarà attribuito un massimo di n. 80 punti, rimanendo il punteggio residuo di n. 20 punti legato all'offerta economica;
- la valutazione dell'offerta tecnica avrà luogo secondo i criteri esplicitati dal Capitolato speciale;
- per quanto attiene alle funzioni relative alla fase di esecuzione della gara, lo scrivente in quanto Dirigente dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari è titolare della competenza specifica, assumendo direttamente il ruolo di RUP;
- per quanto attiene alla nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte la stessa è già considerata all'interno del Capitolato di gara, con l'individuazione delle professionalità idonee alla valutazione;

Considerato che il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi del terzo comma dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016, comprensivo dell'opzione di rinnovo è pari:

LOTTO 1: per € 3.210.000,00 iva esclusa, mentre l'importo riferito alla durata contrattuale di n. 3 anni è pari ad € 1.605.000,00 iva esclusa,

LOTTO 2: per € 954.000,00 iva esclusa, mentre l'importo riferito alla durata contrattuale di n. 3 anni è pari ad € 477.000,00 iva esclusa, come esposto nella tabella sotto riportata:

Lotti/Schede	Valore economico annuale presunto del servizio	Durata contrattuale (mesi)	Importo a base di gara iva esclusa	Opzione Rinnovo (mesi)	Durata massima mesi	Valore stimato dell'appalto (Importo a base di gara + opzione rinnovo) iva esclusa	Scomposizione dell'importo a base di gara COSTO DELLA MANODOPERA	Scomposizione dell'importo a base di gara ALTRI COSTI

Lotto 1 - Scheda A Struttura accoglienza notturna e diurna e servizi connessi per persone senza dimora	€ 535.000,00	36	€ 1.605.000,00	36	72	€ 3.210.000,00	€ 992.342,52	€ 612.657,48
Oneri da rischi interferenziali			0			0		
TOTALE LOTTO 1	€ 535.000,00		€ 1.605.000,00			€ 3.210.000,00	€ 992.342,52	€ 612.657,48
Lotto 2 - Scheda B Struttura accoglienza notturna e diurna e servizi connessi per persone detenute ex detenute	€ 159.000,00	36	€ 477.000,00	36	72	€ 954.000,00	€ 386.124,96	€ 90.875,04
Oneri da rischi interferenziali			0			0		
TOTALE LOTTO 2	€ 159.000,00		€ 477.000,00			€ 954.000,00	€ 386.124,96	€ 90.875,04
TOTALE COMPLESSIVO	€ 694.000,00		€ 2.082.000,00			€ 4.164.000,00	1.378.467,48 €.	€ 703.532,52

Considerato che la gara verrà eseguita attraverso la procedura telematica START per cui il concorrente potrà acquisire l'ulteriore specifica documentazione a partire dalla domanda di partecipazione direttamente prodotta dal sistema;

Considerato che, a seguito delle modifiche dell'art. 140 del D.Lgs n. 50/2016 introdotte dall'art. 8 comma 5 della Legge n. 120/2020 il richiamo in via paritaria alla considerazione delle norme del Codice del Terzo Settore, alternativa al Codice dei Contratti non determina l'opportunità dell'avvio di procedure diverse dal ricorso alla gara d'appalto, in quanto:

- il ricorso alla procedura di evidenza pubblica di cui all'art. 56 del D.lgs n. 117/2017 determinerebbe l'esclusione di parte dei soggetti ricompresi nell'ambito del Terzo Settore essendo la procedura riservata alle Associazioni di Volontariato e alle Associazioni di Promozione Sociale;
- il ricorso alla coprogettazione di cui al precedente art. 55 non è supportato da elementi logici di valutazione trattandosi di un servizio ormai consolidato;

Dato atto che in questa sede l'importo stimato per la durata contrattuale non costituisce elemento tale da produrre un effettivo impegno di spesa in quanto non sono identificati il creditore, le ragioni del creditore e la somma da corrispondere;

Dato atto che:

- il bando di gara dovrà essere trasmesso in via prioritaria, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs n. 150/2016, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea;
- per la pubblicità a livello nazionale disciplinata dal successivo art. 73 in assenza, ad oggi, della piattaforma digitale di ANAC prevista dal quarto comma e finalizzata a garantire la pubblicazione senza oneri finanziari vale in prima istanza il riferimento alla disciplina transitoria di cui all'art. 216 del D.Lgs n. 50/2016;
- esaurita al 31.12.2016 l'efficacia temporale della disciplina transitoria, l'art. 9, quarto comma, del D.L. 30.12.2016 n.244 convertito con modificazioni in L. 27.02.2017 n. 19, ha prorogato i riferimenti di cui all'undicesimo comma del D.lgs n. 50/2016 sino all'entrata in vigore del decreto istitutivo della piattaforma digitale ANAC con le seguenti conseguenze:
- l'obbligo di pubblicazione del bando anche sulla Gazzetta Ufficiale ma con il rimborso degli oneri a carico del concorrente aggiudicatario entro i sessanta giorni successivi,
- il richiamo all'applicazione dell'art. 66, comma 7 del D.Lgs n. 163/2006 come modificato dall'art. 7, comma 7 del DL 31.12.2015 n.210 convertito in L. 25.02.2016 n. 21 con il ripristino dell'obbligo di pubblicazione su almeno due quotidiani a diffusione nazionale ed almeno due a diffusione locale;

Dato atto che le spese di pubblicazione saranno quindi disposte con successivo separato atto;

Considerato inoltre che nel quadro economico della spesa viene inserito il calcolo delle somme disposte a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, sino ad un massimo del 2%, da liquidare sulla base della specifica regolamentazione aziendale;

Preso atto di quanto disposto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. 268 del 10/03/2021 ad oggetto “Adozione del Regolamento degli incentivi al personale delle funzioni tecniche relative agli appalti di forniture e servizi”;

Valutato che la gara in oggetto ha indice priorità elevata con indice di priorità/complessità pari a 1 in quanto trattasi di procedura di gara funzionale ad interrompere il protrarsi di proroghe temporali;

Considerato di dover accantonare l'ammontare lordo in base alla seguente formula $0,80\% * 1 (\text{Indice di priorità/complessità}) * \text{importo a base di gara}$;

Dato atto che l'ammontare determinato in base alla formula sopra indicata è destinata per una quota pari all'80% a remunerare le funzioni tecniche effettivamente svolte dal personale incaricato mentre la quota pari al 20% è destinata ad acquisti come indicato all'art. 12 del Regolamento Aziendale sopra citato;

Rilevato che per la procedura in oggetto l'importo stimato per la durata contrattuale è pari a € 2.082.000,00 e che l'importo a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, applicando la formula $0,80\% * 1 (\text{Indice di priorità/complessità}) * \text{importo a base di gara}$, è pari ad € 16.656,00;

Visto l'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 co. 5 bis. che stabilisce che gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo ai medesimi conti economici dei servizi oggetto della procedura;

Considerato quindi di dover accantonare, a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, l'importo complessivo sopra indicato pari ad € 16.656,00 sui conti economici di imputazione della relativa spesa;

Dato atto che l'attribuzione degli incentivi in base alle rispettive competenze sarà effettuata come indicato negli Allegati, A e B, al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Dato atto inoltre che, la Responsabilità del Procedimento si estende alla considerazione delle premesse e delle conseguenze di cui all'art. 113 comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, all'Ufficio Supporto al RUP per quanto attiene alla predisposizione ed esecuzione del procedimento di gara nella fase esecutiva, oltre che allo stesso, agli operatori aziendali impiegati nella fase di esecuzione del contratto;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

1) l'indizione di una procedura di gara, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 mediante procedura aperta, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento della gestione della struttura di accoglienza notturna e diurna e dei servizi connessi denominato "Progetto Homeless" rivolta a persone senza dimora presenti nella Zona Pisana e della struttura di accoglienza notturna e diurna e dei servizi connessi denominata "Oltre il Muro" per persone detenute ed ex detenute, gara n. 8405114, LOTTO 1 CIG 9046611B8E, LOTTO 2 CIG 90466267F0;

2) l'approvazione della documentazione preliminare di gara, già descritta in premessa ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale:

- Bando di gara (**All. n. 1**);
- Capitolato speciale di gara (**All. n. 2**) e relativi allegati:
 - Scheda Tecnica A Lotto 1 (Homeless)
 - Scheda Tecnica B Lotto 2 (Oltre il Muro)
 - Documento Unico di Gara Europeo (DGUE) + dichiarazione integrativa DGUE
 - Fac simile "Scheda di Dettaglio Offerta Economica"
 - Fac simile attestazione avvenuto sopralluogo (eventuale)
 - Fac simile "modulo patto d'integrità"
- Disciplinare di gara (**All. n. 3**);

3) L'approvazione del quadro economico di spesa rapporto alla durata del contratto come di seguito indicato dando atto della copertura economica della spesa:

	<i>Zona Distretto Pisa – Lotto 1</i>	<i>Zona Distretto Pisa – Lotto 2</i>	<i>TOTALE</i>
<i>A) Totale importo a base di gara</i>			
<i>Importo servizi a base di gara iva esclusa soggetti a ribasso di gara</i>	€ 1.605.000,00	€ 477.000,00	€ 2.082.000,00
<i>Importo oneri della sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso di gara</i>	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<i>TOTALE A)</i>	€ 1.605.000,00	€ 477.000,00	€ 2.082.000,00
di cui COSTO DELLA MANODOPERA	€ 992.342,52	€ 386.124,96	
di cui ALTRI COSTI	€ 612.657,48	€ 90.875,04	
<i>B) Somme a</i>			

disposizione			
IVA 5% su servizi per percorsi assistenziali per disabili in strutture semiresidenziali	€ 80.250,00	€ 23.850,00	€ 104.100,00
Incentivazione art.113 d.lgs 50/16	€ 12.840,00	€ 3.816,00	€ 16.656,00
TOTALE B)	€ 93.090,00	€ 27.666,00	€ 120.756,00
TOTALE A) +B)	€ 1.698.090,00	€ 504.666,00	€ 2.202.756,00

4) di dare atto che il costo di € 2.202.756,00 (incluse le somme a disposizione) derivante dal presente decreto sarà imputato al conto economico sotto riportato del bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione;

LOTTO 1 (Progetto Homeless) – Zona Distretto Pisana - CIG 9046611B8E LOTTO 2 (Progetto Oltre il Muro) – Zona Distretto Pisana - CIG 90466267F0		
	Bilancio Sociale	Totale
Esercizio	Conto economico 76023502 “Altri servizi non sanitari - PRI,E,NO”	
2022	€ 734.252,00	€ 734.252,00
2023	€ 734.252,00	€ 734.252,00
2024	€ 734.252,00	€ 734.252,00
TOTALE	€ 2.202.756,00	€ 2.202.756,00

5) di disporre la prosecuzione dell'affidamento per il periodo 01/01/2022- 30/06/2022, fatta salva la minore durata a seguito della procedura di gara, per il Servizio di accoglienza Asilo notturno Homeless a favore della Coop. "Il Simbolo Società Cooperativa Sociale" con sede legale Pisa (Pi), Via G. Garibaldi 33 - con P.IVA 0130644502 e per il Servizio di accoglienza ai migranti "oltre il muro" a favore della Coop. "Arnera Soc. Cooperativa Sociale", con sede legale in Pontedera (PI), Via Brigate Partigiane 2 - con P.IVA 02135810501, per i seguenti importi:

- € 282.000,00 per il Servizio di accoglienza asilo notturno Homeless,
- € 69.657,40 per il Servizio di accoglienza ai migranti "oltre il muro";

6) di dare atto che il costo di € 351.657,40 derivante dal presente decreto sarà imputato al conto economico 76023502 “Altri servizi non sanitari - PRI,E,NO” del bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione, suddiviso nel seguente modo:

- per € 282.000,00 per il Servizio di accoglienza asilo notturno Homeless, affidato alla Coop. Arnera, CIG 9047526EA2 (dal 1.01.22 al 30.06.22),
- per € 69.657,40 per il Servizio di accoglienza ai migranti "oltre il muro", affidato alla Coop. "il Simbolo", CIG 9047569222 (dal 1.01.22 al 30.06.22);

- 7) di accantonare l'importo di € 16.656,00 a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, calcolato applicando la formula seguente: $0,80\% \times 1(\text{Indice di priorità/complessità}) \times \text{importo a base di gara}$ sul conto economico 76023502 di imputazione della relativa spesa: di cui € 12.840,00 per il lotto 1 sui conti relativi alla copertura dei servizi di competenza della Zona Pisana ed € 3.816,00 per il lotto 2 sui conti relativi alla copertura dei servizi di competenza della Zona Pisana;
- 8) di dare atto che la somma sopra indicata a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 è destinata per una quota dell'80%, pari ad € 16.656,00, a remunerare le funzioni tecniche effettivamente svolte dal personale incaricato come indicato negli allegati A e B al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 9) l'avvio della pubblicazione del bando all'Ufficio Pubblicazioni dell'UE ai sensi dell'art. 72 del D.lgs n. 50/2016, provvedendo con successivo distinto atto alle pubblicazioni in ambito nazionale tenuto conto delle disposizioni normative descritte in narrativa;
- 10) di imputare la spesa di € 600,00, relativamente alla procedura di gara, ai fini del pagamento del contributo di gara a favore del l'ANAC al conto economico 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE (costo relativo ai contributi ANAC per acquisizione CIG) del bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione;
- 11) di imputare la spesa di € 255,00, relativamente alla prosecuzione dell'affidamento dal 1.01.22 al 30.06.22, ai fini del pagamento del contributo di gara a favore del l'ANAC al conto economico 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE (costo relativo ai contributi ANAC per acquisizione CIG) del bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione;
- 12) di imputare il suddetto costo relativo al conto 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE al seguente fattore di acquisto: C160GES027006 ed al centro di costo relativo al servizio in oggetto riferito alla Zone/Distretto;
- 13) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 14) di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;
- 15) di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
- 16) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 28/12/2021 13:52:51

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038